

# 经济信息摘编

2024 年第 8 期（总第 110 期）

信保研究院编

2024 年 5 月 15 日

---

## 本期目录

- 1.李强总理强调用好特别国债做好“两重”建设.....2
- 2.国常会通过《公平竞争审查条例》约束行政垄断..... 3
- 3.2024 年超长期特别国债本周首发.....3
- 4.金监总局要求银行保险业做好“五篇大文章”.....4
- 5.各地陆续推进全面取消住房限购措施.....5
- 6.非银监管要求金融租赁退出融资平台业务..... 6
- 7.今年以来地方政府债券融资节奏放缓.....7

## 8.美国再次将 37 家中国实体纳入“实体清单”..... 8

### 1. 【李强总理强调用好特别国债做好“两重”建设】

5月13日，国务院召开支持“两重”建设部署动员视频会议，国务院总理李强在会上强调，发行并用好超长期特别国债，高质量做好支持国家重大战略实施和重点领域安全能力建设各项工作，为推进中国式现代化提供有力支撑。李强指出，要着眼推进中国式现代化的需要，突出战略性、前瞻性、全局性，集中力量支持办好一批国家重大战略实施和重点领域安全能力建设中的大事要事。要统筹抓好“硬投资”和“软建设”，把项目建设和配套改革结合起来，既要编制完善规划，加强项目管理，打造一批标志性工程，也要优化制度供给，用改革办法和创新举措破解深层次障碍。要积极回应民生所盼，把实物投资和人力资本投资结合起来，把项目建设和民生保障结合起来，推动办好一批群众关心的民生实事。李强强调，“两重”建设事关全局和长远，要加强统筹协调提升综合效应。要统筹做好今年和未来几年的重点任务安排。今年要根据战略重要程度、急迫程度和项目成熟程度，科学做好项目筛选，争取早开工、早见效。要统筹用好常规和超常规的各项政策，加强财政和货币金融工具协同配合，引导更多金融资源进入实体经济。要更好统筹政府投资和民间投资，更大力度引导民间资本参与“两重”建设，把民间投资活力充分激发出来。

## **2. 【国常会通过《公平竞争审查条例》约束行政垄断】**

国务院总理李强5月11日主持召开国务院常务会议，会议审议通过《公平竞争审查条例（草案）》，指出公平竞争是市场经济的基本原则，是建设全国统一大市场的客观要求。要聚焦当前市场反映突出的问题，细化完善公平竞争审查规则，着力打破地区封锁和行业垄断，为各类经营者公平参与市场竞争营造良好环境。2022年8月1日，新修改的反垄断法正式施行。随着新法的实施，公平竞争审查从过往的政策性条款上升为一项法律制度。为落实新法要求，并加强制度的刚性约束，市场监管总局制定了条例草案。市场监管总局研究起草了《公平竞争审查条例（征求意见稿）》，并于2023年5月12日面向社会公开征求意见。去年12月26日，在国新办举行的国务院政策例行吹风会上，市场监管总局竞争政策协调司负责人赵春雷曾介绍条例草案的有关情况及进展。5月6日，国务院公布2024年度立法工作计划，在拟制定、修订的30件行政法规中，公平竞争审查条例在列。时隔不久，此次国务院常务会议审议通过《公平竞争审查条例（草案）》，将围绕落实公平竞争审查制度、规范政府行为和维护市场公平竞争等方面发力。

## **3. 【2024年超长期特别国债本周首发】**

备受关注的超长期特别国债终于落地。5月13日，财政部公布2024年一般国债、超长期特别国债发行有关安排，今年计

划发行的 1 万亿元超长期特别国债分为 20 年、30 年、50 年三个品种。其中，20 年期有 7 只，30 年期有 12 只，50 年期有 3 只，都是按半年付息。根据安排，财政部将于 5 月 17 日公开招标发行 2024 年超长期特别国债（一期）（30 年期），面值总额 400 亿元，票面利率通过竞争性招标确定，这期国债从招标结束至 2024 年 5 月 20 日进行分销，5 月 22 日起上市交易。需要提醒大家的是，即将发行的超长期特别国债是记账式国债，并非大家最近青睐的储蓄国债。记账式国债上市后可在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场交易。在此之前，我国历史上已发行过 3 次特别国债，分别为 1998 年、2007 年和 2020 年。1998 年为补充国有独资商业银行资本金向国有四大行定向发行了 2700 亿元特别国债；2007 年再次发行特别国债 1.55 万亿元用作国家外汇投资公司的成立资本金；2020 年发行 1 万亿抗疫特别国债。招联首席研究员董希淼表示，作为中国发行的第四次特别国债，本次发行超长期特别国债有三重意义，一是拉动投资、扩大消费，助力构建现代化产业体系；二是有助降低地方政府杠杆率，防范地方债务风险；三是提振市场信心、稳定预期，促进宏观经济加快恢复回升。

#### **4. 【金监总局要求银行保险业做好“五篇大文章”】**

5 月 9 日，金融监管总局（简称“金监总局”）发布《关于银行业保险业做好金融“五篇大文章”的指导意见》，从优化金融产

品和服务、发挥银行保险机构职能优势、完善银行保险机构组织管理体系等方面系统部署做好金融“五篇大文章”。《意见》明确，未来5年，银行业保险业多层次、广覆盖、多样化、可持续的“五篇大文章”服务体系基本形成，相关工作机制更加完善、产品更加丰富，服务可得性、覆盖面、满意度大幅提升，有力推动新质生产力发展。金监管总局围绕金融“五篇大文章”将重点开展四方面工作：一是强化监管引领。金融监管总局将持续完善“五篇大文章”政策体系，制定相关实施方案，建立健全统计制度。要求各级监管部门及时开展评估检查，对政策落实不到位、执行走偏等问题予以纠正。二是推动完善外部环境。各监管局要加强与地方政府合作，推动健全风险分担机制，畅通押品处置渠道。推动完善企业和个人信用评价体系，支持地方政府建立完善融资信用服务平台，有效整合各领域信息，与银行保险机构充分共享。三是严防违法违规金融活动。严厉打击以“五篇大文章”为名开展的违法违规和金融犯罪活动。加强监测预警，坚持打防结合、标本兼治，提高早防早治、精准处置能力。鼓励群众举报线索，努力形成群防群治良好局面。四是鼓励良好经验交流互鉴。支持符合条件的地区结合自身经济金融发展需要，针对性地开展“五篇大文章”试点示范。

## **5. 【各地陆续推进全面取消住房限购措施】**

5月9日上午，杭州市发布《关于优化调整房地产市场调控政策的通知》，明确全面取消住房限购，不再审核购房资格。同时优化积分落户政策，非本市户籍人员购房可申请落户。下午，西安市也全面取消了住房限购措施，其中提到，居民家庭在全市范围内购买新建商品住房、二手住房不再审核购房资格。4月30日，中央政治局会议召开。会议首次提出“要结合房地产市场供求关系的新变化、人民群众对优质住房的新期待，统筹研究消化存量房产和优化增量住房的政策措施”。这是时隔九年中央再度给出房地产去库存相关提法。海通国际认为，在供过于求背景下推动去库存，需继续松绑不合时宜的限制性政策，因城施策激发刚改需求入场。近十天来，北京、上海、天津、成都、南京、杭州、深圳等多个热点城市陆续释放限购政策利好消息。中原地产数据显示，自2023年以来一年多时间里，全国各地共发布调整限购政策超过80次。据媒体统计，截至目前，仍然对住房实施限购的地方除海南省外，仅北京、上海、广州、深圳四个一线城市，以及天津部分区域。

## **6. 【非银监管要求金融租赁退出融资平台业务】**

5月9日，金融监管总局非银司党支部发表《严控风险发挥特色功能推动非银机构更好服务高质量发展》表示，非银监管条线要始终在法治化轨道上推进非银机构规范发展：一是持之以恒加强非银机构监管制度建设。坚持权由法定、权依法使，树牢依

法监管理念，杜绝运动式执法、机械执法、过度执法，坚持在法治轨道上加强和完善非银监管。二是不断提升监管专业性、科学性和透明度。认真贯彻“五大监管”理念，结合非银机构经营和风险特点，持续完善监管指标报表。深化监管数据治理，不断提高统计数据质量。充分运用年度监管评级和季度风险分级，强化对行业性、区域性、系统性风险的监测分析预警，针对重点领域风险定期开展压力测试，根据测试结果及时补充资本、流动资金，制定风险应急预案，防患于未然。三是让监管“长牙带刺”、有棱有角。守好非银机构风险监管入门第一关。强化非银机构股东资质、资金来源和股东行为穿透监管，严禁无序跨业、杠杆率高、有严重失信行为的企业投资入股。紧抓非银机构依法合规经营。加大监管力度，防范金融资产管理公司不良资产收购、处置领域道德风险。推动金融租赁公司积极稳妥退出融资平台业务，严禁将不合规租赁物进行重组、续作。严禁企业集团财务公司违规利用同业拆借、承兑汇票等业务开展不当融资，严防集团经营风险传导至财务公司。加大对消费金融公司规范经营的监管力度，提升消费者保护工作水平。严肃惩治重大违法违规问题。

## **7. 【今年以来地方政府债券融资节奏放缓】**

今年以来地方政府发债规模暂时出现明显下滑。数据显示，今年前4个月全国发行地方政府债券合计19178亿元，与2023年同期相比下降约31%，也略低于2022年同期。公开数据显示，

前 4 个月，全国发行再融资债券 9420 亿元，同比增长 13%。而全国发行新增地方政府债券 9758 亿元，同比下降 50%，其中新增专项债券 7224 亿元，同比下降约 56%。今年前 4 个月地方政府债券发行规模低于去年同期，主要在于新增专项债发行进度慢于同期。按照今年预算报告，今年新增专项债拟发行规模约 3.9 万亿元，比去年增加 1000 亿元。而前 4 个月发行新增专项债占全年拟发行规模比重约 19%，进度明显慢于去年同期。此前粤开证券首席经济学家罗志恒表示，新增专项债发行缓慢有两方面的因素，一方面受到去年四季度增发国债的影响，财政可使用资金相对充裕，新发债券的必要性和紧迫性不高；另一方面与债务压力较大省份要严控低效率政府投资有关。4 月底中共中央政治局会议指出，要靠前发力有效落实已经确定的宏观政策，其中举措之一正是加快专项债发行使用进度等，以保持必要的财政支出强度。根据民生银行研究院数据，今年前 4 个月新增专项债使用效率有所提高。前 4 个月发行用于项目建设的新增专项债中，投向基建领域占比达到 71.1%，比去年全年高 8 个百分点。前 4 个月新增专项债用作项目资本金比例约 10%，较去年全年提高 1.9 个百分点。

## **8. 【美国再次将 37 家中国实体纳入“实体清单”】**

当地时间 5 月 9 日，美国商务部下属的工业和安全局（BIS）公告，将 37 家中国实体纳入“实体清单”（EntityList），进行严

格出口管制，其中包括 22 家量子计算相关实体，另有 11 家实体被指涉及高空气球，还有 4 家实体被指涉俄军事。纳入实体清单的量子计算相关实体包括中国电子科技集团公司旗下多家研究所、中国科学院旗下多家实验室和研究所、上海量子科学研究中心、中国科学技术大学和深圳量子科学与工程研究院等。**BIS** 称，将上述实体纳入实体清单，是因为上述实体参与了中国量子技术的进步，以及获取或试图获取美国原产物品以增强中国的量子能力。**BIS** 认为，这些活动具有重要的军事用途，并对美国国家安全构成重大威胁，其中一些实体与中国核计划的进展有关，或在俄乌冲突后涉及向俄罗斯运送受管制物品。深圳一电航空技术有限公司、北京中商鼎盛机电设备有限公司、深圳一电科技有限公司、成都纵横自动化技术股份有限公司被列入实体清单，**BIS** 指控这四家实体获取或试图获取美国原产物品，供中国军方用于其无人机系统（UAS），其中前三家被指俄乌冲突后涉及向俄罗斯运送受管制物品。其中成都纵横自动化技术股份有限公司为上市公司。11 个实体被 **BIS** 指控参与中国的“高空气球计划”。这些公司包括北京北斗星通导航技术股份有限公司、北京雷科防务科技股份有限公司、中科星图股份有限公司、北京瑞达康科技有限公司和西安恒达微波技术开发有限公司等。其中北斗星通、雷科防务和中科星图为上市公司。美国商务部副部长、负责工业和安全的 Alan F. Estevez 称，**BIS** 的上述行动是应对中国及其军事现代化所带来的挑战的又一个决定性步骤。